

สำเนา

- คำสั่งคำร้องเกี่ยวกับการกำหนด
มาตรการหรือวิธีการคุ้มครอง
เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อน
การพิพากษา

(ด. ๒๐)



คดีหมายเลขดำที่ ๙๐๘/๒๕๕๒

คดีหมายเลขแดงที่ ๗๕

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองกลาง

วันที่ ๒๔ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๓

สมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อน ที่ ๑

ผู้ฟ้องคดี

สมาคมสมาชิของค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและ

อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ที่ ๒

นายสุทธิ อัมมาศัย ที่ ๓

นายเจริญ เดชคุ้ม ที่ ๔

นายน้อย ใจตั้ง ที่ ๕

นายสวัสดิ์ สุดเสนาะ ที่ ๖

นายวิรัตน์ มีทรัพย์ทอง ที่ ๗

นายอชกุล นิละวัน ที่ ๘

นายนิคม จันทรหอม ที่ ๙

นายวาทีต วสุวัฒนกุล ที่ ๑๐

นางสาวสิทธิมา ชุณหอไธทย ที่ ๑๑

นายจงรักษ์ หมื่นภักดี ที่ ๑๒

นายผูก ช่วยผดุง ที่ ๑๓

นางสาวเล็ก อัมมะรี ที่ ๑๔

นายเชิด พฤษชาชาติ ที่ ๑๕

นางอารมณี สดมณี ที่ ๑๖

นายอุ้น หอมหวล ที่ ๑๗



นางวัลภา เอี่ยมวิไล ที่ ๑๘
นางสาวบรรจง อัมระวี ที่ ๑๙
นางมารินทร์ อัมระวี ที่ ๒๐
นางสาวทิพวรรณ อัมระวี ที่ ๒๑
นายโสภณ อัมระวี ที่ ๒๒
นางยุพิน พรรณา ที่ ๒๓
นายชาติ พรรณา ที่ ๒๔
นายสมศักดิ์ อัมระวี ที่ ๒๕
นางจรรยา อัมระวี ที่ ๒๖
นางสาวอภิญญา คมกาย ที่ ๒๗
นายเทอดศักดิ์ พรรณา ที่ ๒๘
นางสำรวย อัมระวี ที่ ๒๙
นางบุญชู อัมระวี ที่ ๓๐
นายธงไชย พรหมนาค ที่ ๓๑
นางบังอร วั่งเวง ที่ ๓๒
นางพัชรี ดิษฐ์เย็น ที่ ๓๓
นางดวงฤทัย ดิษฐ์เย็น ที่ ๓๔
นางดาริ จันทรหอม ที่ ๓๕
นายจำนงค์ วั่งเวง ที่ ๓๖
นายทวี หอมหวล ที่ ๓๗
นายสมนึก พรหมชาติ ที่ ๓๘
นางวิสัย เคล้าคล่อง ที่ ๓๙
นายอรุณ หอมหวล ที่ ๔๐
นางเจน กลิ่นหอม ที่ ๔๑
นางวรรณ สุทธิ ที่ ๔๒
นายปรีชา นิลวงศ์ ที่ ๔๓

ระหว่าง

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ๑



เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๒

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๓

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๔

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ที่ ๕

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ที่ ๖

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๗

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ ๘

ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

ในคดีนี้ ศาลปกครองกลางมีคำสั่งในคดีหมายเลขดำที่ ๘๐๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ กำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษา โดยให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดสั่งระงับโครงการหรือกิจกรรมตามเอกสารหมายเลข ๗ ท้ายคำฟ้อง ไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาหรือมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ยกเว้น โครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับใบอนุญาตก่อนวันประกาศใช้บังคับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โครงการหรือกิจกรรมที่ไม่ได้กำหนดให้เป็นประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และต่อมาศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่ง ที่ ๕๙๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้แก้คำสั่งศาลปกครองกลางเป็นให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดสั่งระงับโครงการหรือกิจกรรมตามเอกสารหมายเลข ๗ ท้ายคำฟ้อง ไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ยกเว้นโครงการหรือกิจกรรมประเภทอุตสาหกรรม ลำดับที่ ๑๖ ลำดับที่ ๒๒ ลำดับที่ ๓๗ ลำดับที่ ๔๑ ลำดับที่ ๔๕ ลำดับที่ ๕๐



ลำดับที่ ๕๔ และประเภทคมนาคม ลำดับที่ ๒ ลำดับที่ ๓ ลำดับที่ ๔ และลำดับที่ ๖ นอกจากที่แก้ไขเป็นไปตามคำสั่งของศาลปกครองกลาง

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดได้ยื่นคำร้องลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ต่อศาลปกครองกลางว่า ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดได้ปฏิบัติตามคำสั่งศาลปกครองกลางและศาลปกครองสูงสุด โดยมีหนังสือแจ้งให้โครงการหรือกิจกรรมที่ศาลมีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองให้ระงับโครงการหรือกิจกรรมไว้ชั่วคราว ซึ่งโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวได้ปฏิบัติตามคำสั่งศาลระงับโครงการหรือกิจกรรมไว้แล้ว ต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดได้รับคำร้องขอจากเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว จำนวน ๑๑ บริษัท ในชั้นไต่สวนของศาลปกครองกลางเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมได้ขอถอนคำร้อง จำนวน ๔ บริษัท จึงเหลือที่ขอให้ศาลมีคำสั่งต่อไป จำนวน ๗ บริษัท ได้แก่ (๑) โครงการขยายท่าเทียบเรือขนถ่ายสารปิโตรเคมี และคลังเก็บวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ของบริษัทมาบตาพุด แทงค์เทอร์มินอล จำกัด (๒) โครงการผลิตเมธิลเมตาคลีเลต โรงงานที่ ๒ ของบริษัท ไทยเอ็มเอ็มเอ จำกัด (๓) โครงการขยายกำลังการผลิตโพลีเอททีลีน ของบริษัท สยามโพลีเอททีลีน จำกัด (๔) โครงการผลิตโพลีเอททีลีน ประเภทอุตสาหกรรม ลำดับที่ ๒๖ และ ๔๓ ของบริษัท สยามเลเทกซ์สังเคราะห์ จำกัด (๕) โครงการผลิตเม็ดพลาสติกโพลีเอททีลีน ของบริษัท ไทยโพลีเอททีลีน จำกัด (๖) โครงการบีสฟินอลเอ ประเภทอุตสาหกรรม ลำดับที่ ๑๒ และ ๓๑ ของบริษัท พีทีที ฟีนอล จำกัด (๗) โครงการผลิตเหล็กส่วนขยายของบริษัท บี อาร์ พี สตีล จำกัด โดยร้องว่า เนื่องจากโครงการหรือกิจกรรมทั้งหมดตามที่กล่าวมา มีความจำเป็นอันไม่อาจก้าวล่วงได้จะต้องดำเนินการก่อสร้างอาคาร ติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในโครงการหรือกิจกรรมต่อไป ซึ่งหากไม่ดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จจะได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงและเสียหายเป็นอันมากและยากที่จะเยียวยาความเสียหายในภายหลัง และหากศาลอนุญาตให้ก่อสร้างและทดสอบการเดินเครื่องจักรแล้ว จะไม่เปิดดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมก่อนที่ศาลจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเป็นอย่างอื่น และจะปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ที่จะออกตามความในมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อไป

ศาลปกครองกลางไต่สวนคู่กรณีและผู้รับมอบอำนาจจากเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมข้างต้น เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และศาลได้ออกไปตรวจสถานที่ที่เป็นมูลเหตุแห่งการยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้ความว่า



(๑) โครงการขยายท่าเทียบเรือขนถ่ายสารปิโตรเคมี และคลังเก็บวัตถุดิบ และผลิตภัณฑ์ของบริษัทมาบตาพุด แทงค์ เทอร์มินอล จำกัด พบว่า งานก่อสร้าง โครงสร้างคอนกรีตเสริมเหล็กและโครงเหล็กสำหรับรองรับท่อขนส่งวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ เสร็จเรียบร้อยแล้ว งานวางระบบท่อยังไม่แล้วเสร็จ สำหรับงานก่อสร้างถังเก็บผลิตภัณฑ์ รูปทรงกลมเส้นผ่าศูนย์กลาง ๒๐.๐๐ เมตร ความจุ ๓,๗๐๐ ลูกบาศก์เมตร อีกหนึ่งถัง ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จึงขอดำเนินการก่อสร้างถังเก็บผลิตภัณฑ์ในพื้นที่ก่อสร้าง ๓๐.๐๐ X ๓๐.๐๐ เมตร และมีงานที่จะก่อสร้าง ได้แก่ ฐานราก จำนวน ๘ หลุม ความกว้าง ๓.๐๐ X ๓.๐๐ เมตร แต่ละหลุมดอกเสาเข็มความยาว ๑๒.๐๐ เมตร หลุมละ ๑๕ ต้น ท่าเทียบเรือที่ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้วขอดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์ขนถ่ายวัตถุดิบและ ผลิตภัณฑ์ ระบบดับเพลิง ทั้งหมดจะเป็นการติดตั้งบนท่าเทียบเรือและบนโครงสร้างที่อยู่ บนบกซึ่งดำเนินการเสร็จแล้ว งานก่อสร้างต่อไปไม่มีการก่อสร้างในทะเล (๒) โครงการ ผลิตเมทิลเมตาคลิเลต โรงงานที่ ๒ ของบริษัท ไทยเอ็มเอ็มเอ จำกัด พบว่า ได้ก่อสร้าง ถังเก็บสารเคมีเสร็จแล้ว ๒ ถัง ตั้งอยู่บนแท่นเรียบร้อยแล้ว จะขอดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์ต่าง ๆ ได้แก่ อุปกรณ์บนถังเก็บสารเคมี ระบบดับเพลิง ได้แก่ การเชื่อมต่อท่อใต้ดินที่ก่อสร้าง ขึ้นมาอยู่บนดินเรียบร้อยแล้วเข้ากับท่อที่อยู่บนดิน เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วขอทดสอบ อุปกรณ์เพื่อจะได้ทำการมอบงานก่อสร้าง ขอดำเนินการบรรจุสารเคมีซึ่งขณะนี้จัดเก็บไว้ในหีบห่อที่มีลักษณะชั่วคราวลงเก็บในถังเก็บสารเคมีเพื่อป้องกันความเสียหาย การบรรจุ สารเคมีลงถังเก็บสารเคมีดำเนินการด้วยระบบปิด และขอทดสอบเดินเครื่องจักร (๓) โครงการ ขยายกำลังการผลิตโพลีเอททีลีน ของบริษัท สยามโพลีเอททีลีน จำกัด พบว่า งานก่อสร้าง ถังเก็บสารเคมี ๒ ถัง เสร็จแล้ว ตั้งอยู่บนแท่นเรียบร้อยแล้ว ขั้นตอนต่อไป คือ การติดตั้ง อุปกรณ์ในถังเก็บสารเคมีจากนั้นจะขอทดสอบอุปกรณ์ของก่อสร้างระบบท่อ ระบบไฟฟ้า ระบบเครื่องมือวัดให้แล้วเสร็จ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ดำเนินการส่งมอบงานตามสัญญาก่อสร้าง ขอดำเนินการบรรจุสารเคมีซึ่งขณะนี้จัดเก็บบรรจุอยู่ในวัสดุที่เป็นการเก็บในลักษณะ ชั่วคราวลงเก็บในถังเก็บสารเคมีเพื่อป้องกันความเสียหาย การบรรจุสารเคมีลงถังเก็บ สารเคมีดำเนินการด้วยระบบปิด ใช้ระยะเวลาประมาณ ๒ - ๓ วัน และขอทดสอบ เดินเครื่องจักร (๔) โครงการผลิตโพลีเอททีลีน ประเภทอุตสาหกรรม ลำดับที่ ๒๖ และ ๔๓ ของ บริษัท สยามเลเทกซ์สังเคราะห์ จำกัด พบว่า มีงานก่อสร้างที่ดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ ขอดำเนินการงานที่เหลือเกี่ยวกับการปรับพื้นที่ การก่อสร้างถนนคอนกรีตภายในโครงการ



ความกว้าง ๖.๐๐ เมตร ความยาวประมาณ ๑,๐๐๐ เมตร การขุดร่องเดินท่อ ตามแนวข้างถนน งานก่อสร้างโครงสร้างคอนกรีตและโครงสร้างเหล็ก ขอดิตตั้งอุปกรณ์ ได้แก่ เตาเผา ๑ เตา ก่อสร้างเสร็จแล้วจะต้องติดตั้งเพื่อประกอบส่วนตัวปล่อง ขอดิตตั้งส่วนเกิดปฏิกิริยา เส้นผ่าศูนย์กลาง ๑๐.๐๐ เมตร สูง ๒๐.๐๐ เมตร ขอดิตตั้งตัวแยกโมโนเมอร์ ขนาดใหญ่ ๒ ตัว เส้นผ่าศูนย์กลาง ๘.๐๐ x ๑๕.๐๐ เมตร ขอดิตตั้งตัวแลกเปลี่ยนความร้อนจำนวน ๒๐ ตัว ขนาด ๑๐.๐๐ x ๑๐.๐๐ เมตร งานหลักของโครงการที่ขอดำเนินการ คือ การติดตั้งระบบท่อ ซึ่งเป็นเนื้องานหลัก ขอดิตตั้งระบบดับเพลิงโดยการฝังท่อ เส้นผ่าศูนย์กลาง ๒๕ นิ้ว ฝังลึก ลงในพื้นดิน ๑.๒๐ เมตร ขอดิตตั้งระบบหล่อเย็น ระบบไฟฟ้า และระบบควบคุม ขอดำเนินการ ทดสอบระบบทุกระบบเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ หลังจากนั้นขอทดสอบเดินเครื่องจักร (๕) โครงการผลิตเม็ดพลาสติกโพลีเอททีลีน ของบริษัท ไทยโพลีเอททีลีน จำกัด พบว่า จุดที่ ๑ การก่อสร้างอาคาร ขนาด ๘.๐๐ x ๒๐.๐๐ เมตร ซึ่งโครงสร้างเป็นเสาเหล็ก เสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่ยังไม่ได้ทำการหล่อคอนกรีตหุ้มเสาเหล็กที่เป็นโครงสร้างอาคารดังกล่าว ขอดิตตั้งเครื่องจักร และการเชื่อมต่อระบบดับเพลิง จุดที่ ๒ งานก่อสร้างอาคารและ โครงสร้างเสร็จแล้วขอดิตตั้งเครื่องจักร จุดที่ ๓ ขอดำเนินการวางระบบท่อ และระบบ ดับเพลิงให้แล้วเสร็จ ขอก่อสร้างตั้งโครงเหล็กสูงประมาณ ๘ เมตร ดำเนินการก่อสร้างและ ติดตั้งเครื่องจักรระบบดับเพลิงและระบบท่อ ขอทดสอบเดินเครื่องจักร (๖) โครงการ บีสฟีนอลเอ ประเภทอุตสาหกรรม ลำดับที่ ๑๒ และ ๓๑ ของบริษัท พีทีที ฟีนอล จำกัด พบว่า งานก่อสร้างโครงเหล็กสำหรับวางท่อเสร็จแล้ว ขอวางระบบท่อบังคับทิศทางและ หุ้มฉนวน ขอดำเนินการเชื่อมต่อท่อ ขัดท่อ ติดตั้งระบบไฟฟ้า ขอก่อสร้างอาคารที่ไม่แล้วเสร็จ คือ ลานคอนกรีตขนาด ๔๐.๐๐ x ๔๐.๐๐ เมตร สำหรับอาคารที่ดำเนินเสร็จแล้ว ได้แก่ อาคารเก็บผลิตภัณฑ์ โรงซ่อมบำรุง โรงเก็บสารเคมี ขอดำเนินการติดตั้งระบบไฟฟ้า ระบบประปา เครื่องปรับอากาศ และงานเก็บรายละเอียดของอาคาร อาคารของระบบดับเพลิง ระบบหล่อเย็น และระบบบำบัดน้ำเสีย ก่อสร้างเสร็จแล้ว ขอดิตตั้งอุปกรณ์ในแต่ละระบบ ที่กล่าวมาให้เรียบร้อย ขอก่อสร้างอาคารโรงเก็บกากขยะของเสียซึ่งเป็นอาคารชั้นเดียว ความกว้าง ๑๐.๐๐ เมตร ความยาว ๕๐.๐๐ เมตร การก่อสร้างเสาอาคารจำนวน ๓๐ ต้น เสร็จแล้ว ขอดำเนินการก่อสร้างต่อไปจนแล้วเสร็จ ขอดำเนินการก่อสร้างงานในส่วนของ ไซโล ความสูง ๔๐ เมตร ได้แก่ หลังคามุงด้วย Metal sheet เคลือบสังกะสี และทำการ ปิดผนังไซโลบางส่วนที่ยังไม่แล้วเสร็จ ขอดำเนินการทดสอบระบบการขนส่งผลิตภัณฑ์



โดยสายพานลำเลียง ระบบบรรจุผลิตภัณฑ์ เมื่อดำเนินการก่อสร้างที่กล่าวมาเสร็จแล้ว ขอทดลองเดินเครื่องจักร (๗) โครงการผลิตเหล็กส่วนขยายของบริษัท บี อาร์ พี สตีล จำกัด ยื่นคำร้องว่า ได้วางแผนจัดหาอุปกรณ์ก่อสร้างโรงงานผลิตเหล็กส่วนขยายและเตรียมการก่อสร้างอาคารไว้รองรับการติดตั้งอุปกรณ์ดังกล่าวซึ่งได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารแล้ว จึงจะขออนุญาตก่อสร้างอาคารและติดตั้งเครื่องจักรดังกล่าว ในชั้นไต่สวนขอดำเนินการเฉพาะส่วนการก่อสร้างอาคารตามใบอนุญาตให้แล้วเสร็จเท่านั้น การตรวจสอบสถานที่บริเวณโครงการ พบว่า บริเวณที่จะก่อสร้างดำเนินการปรับพื้นที่เตรียมการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว จัดเตรียมอาคารสำหรับควบคุมการก่อสร้างในบริเวณที่จะทำการก่อสร้าง ตามหลักฐานได้รับใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารตามแบบแปลน ความกว้าง ๒๐.๐๐ เมตร ความยาว ๑๒๐.๐๐ เมตร ฐานรากออกแบบเป็นฐานแผ่ ความกว้าง ๒.๐๐ x ๒.๐๐ เมตร ก่อสร้างลึกจากผิวดินเดิม ๑.๗๕ เมตร ฐานรากอาคารจำนวน ๒๔ หลุม อาคารมีความสูง ๑๐.๗๐ เมตร หลังคามุงด้วย Metal sheet ขอดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ได้รับอนุญาตจนแล้วเสร็จ เพื่อใช้เป็นที่เก็บผลิตภัณฑ์เหล็ก

มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า มีเหตุสมควรที่จะมีคำสั่งแก้ไขมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาตามคำร้องนี้หรือไม่

พิเคราะห์เห็นว่า ตามข้อ ๗๗ แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้นำความในลักษณะ ๑ ของภาค ๔ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาใช้บังคับกับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคำขอ เงื่อนไขในการออกคำสั่งของศาลและผลของคำสั่ง กำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองอย่างใด ๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา หรือวิธีการเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ขอในระหว่างการพิจารณาหรือเพื่อบังคับตามคำพิพากษาโดยอนุโลมเท่าที่สภาพของเรื่องจะเปิดช่องให้กระทำได้ และโดยไม่ขัดต่อระเบียบนี้และหลักกฎหมายทั่วไปว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง ประกอบบทบัญญัติในมาตรา ๒๖๒ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ดังนั้น ในระหว่างที่คำสั่งศาลเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษามีผลใช้บังคับอยู่ ถ้าข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์ที่ศาลอาศัยเป็นหลักในการมีคำสั่งอนุญาตตามคำขอในวิธีการชั่วคราวอย่างใดอย่างหนึ่งนั้นเปลี่ยนแปลงไป คู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งศาลสามารถยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อให้มี



คำสั่งเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาได้ ในกรณีนี้เห็นได้ว่าผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดได้ปฏิบัติตามคำสั่งศาลปกครองกลางและศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษา โดยมีคำสั่งเป็นหนังสือแจ้งให้เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมตามเอกสารท้ายคำฟ้องหมายเลข ๗ ระงับการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ซึ่งเจ้าของโครงการหรือกิจกรรมได้ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดอย่างเคร่งครัดโดยไม่ดำเนินการก่อสร้างอาคาร ติดตั้งเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ในโครงการต่อจากที่ได้ก่อสร้างไว้แล้ว ต่อมาผู้มีส่วนได้เสียจำนวน ๗ บริษัท ตามคำร้องนี้ ซึ่งได้หยุดงานก่อสร้างโดยฉับพลันทันทีได้มีหนังสือแจ้งข้อเท็จจริงต่อผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดว่าโครงการหรือกิจกรรมมีความจำเป็นอันไม่อาจก้าวล่วงได้จะต้องดำเนินการก่อสร้างอาคาร และติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ของโครงการหรือกิจกรรมต่อไป ซึ่งหากไม่ดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จจะได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงและเสียหายเป็นอันมากและยากที่จะเยียวยาความเสียหายในภายหลัง เนื่องจากงานก่อสร้างที่ค้างอยู่ เช่น โครงสร้างเหล็กที่ยังติดตั้งไม่สมบูรณ์ ทำให้ไม่มั่นคงแข็งแรงและไม่สามารถรองรับน้ำหนักได้ตามหลักวิศวกรรมและอาจล้มพังลงมาได้ ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อโครงการเดิมที่อยู่ใกล้กันและต่อพนักงานที่ทำงานในบริเวณใกล้เคียง โครงสร้างเหล็กที่ติดตั้งแล้วแต่ยังไม่มีการเทคอนกรีตทนไฟหุ้มไว้ก่อให้เกิดสนิม และหากเกิดไฟไหม้อาจทำให้โครงสร้างเหล็กที่ติดตั้งไว้สูญเสยกำลังและพังลงมา การติดตั้งเครื่องจักรที่ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ไม่มีโครงเหล็กที่แข็งแรงรองรับหรือยังไม่ได้ยึดเครื่องจักรให้มั่นคงแข็งแรงตามหลักวิศวกรรม หรือเครื่องจักรของโครงการต่าง ๆ ซึ่งมีขนาดใหญ่ที่ได้ยกขึ้นติดตั้งแล้ว แต่ยังไม่ได้ยึดให้มั่นคงแข็งแรง เมื่อมีแรงสั่นสะเทือนอาจเกิดการเคลื่อนย้ายหนีออกไปจากจุดติดตั้ง ทำให้เสียสมดุลและโครงสร้างอาจไม่สามารถรองรับน้ำหนักได้ ฐานรากที่ก่อสร้างรองรับเครื่องจักรที่ก่อสร้างทิ้งไว้ซึ่งยังไม่ได้ติดตั้งเครื่องจักรทำให้เกิดสนิม เครื่องจักรที่ติดตั้งทิ้งไว้ยังไม่ได้ทาสีทำให้เกิดสนิมและเกิดความเสียหายต่อเครื่องจักรและอุปกรณ์ ท่อที่กองรวมกันไว้จำนวนมากยังไม่ได้ยกขึ้นไปติดตั้งเกิดสนิมทั้งภายในท่อและภายนอกท่อส่งผลให้ความแข็งแรงในการรับแรงดันเสียไประบบท่อและเครื่องจักรเกิดสนิม ผนังของโครงการต่าง ๆ ซึ่งเป็นโครงเหล็กใช้ค้ำยันโครงสร้างและเครื่องจักรขนาดใหญ่กระจายอยู่ตามพื้นที่ก่อสร้างที่หยุดทำการก่อสร้างในโครงการต่าง ๆ หลายบริเวณตั้งอยู่ในที่มีความสูงหลายสิบเมตร การปล่อยทิ้งไว้



โดยไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดต่อกันมาหลายเดือนอาจหลุดร่วงลงมาหรือพังล้มลงได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดอันตรายอื่น ๆ ต่อเนื่องตามมา ระบบดับเพลิงที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ทำให้ประสิทธิภาพการป้องกันอัคคีภัยในบริเวณใกล้เคียงลดน้อยลง การบรรจุสารเคมี ซึ่งขณะนี้เก็บไว้ในลักษณะชั่วคราวไม่ได้เก็บในถังเก็บสารเคมีอาจเกิดการฟุ้งกระจายออกไป เป็นต้น ตามข้อเท็จจริงที่กล่าวมาถือได้ว่าเป็นข้อเท็จจริงหรือเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปภายหลังศาลมีคำสั่งเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษา จึงมีเหตุผลเพียงพอที่ศาลจะรับคำร้องนี้ไว้พิจารณา

จากข้อเท็จจริงตามที่ปรากฏในเอกสารที่แนบมากับคำร้องและการตรวจสอบสถานที่ที่เป็นมูลเหตุแห่งการยื่นคำร้องนั้น กรณีการก่อสร้างที่ยังดำเนินงานไม่แล้วเสร็จ มีลักษณะและสภาพของการดำเนินงานที่จำกัดอยู่ในพื้นที่โครงการ การก่อสร้างไม่มีการดำเนินงานในทะเล สำหรับงานดิน ได้แก่ การปรับพื้นที่โครงการ การขุดดินทำร่องสำหรับก่อสร้างทางระบายน้ำฝนและฝังท่อไฟฟ้า การก่อสร้างที่จะดำเนินงานได้พื้นดินเป็นเพียงการขุดดินทำฐานรากอาคารกว้าง ๓.๐๐ x ๓.๐๐ เมตร การตอกเสาเข็มคอนกรีตความยาวเพียง ๑๒.๐๐ เมตร การก่อสร้างอาคารที่มีความกว้าง ๒๐.๐๐ เมตร ความยาว ๑๒๐.๐๐ เมตร โดยฐานรากออกแบบเป็นฐานแผ่ จำนวน ๒๔ หลุม ความกว้าง ๒.๐๐ x ๒.๐๐ เมตร อยู่ลึกจากผิวดิน ๑.๗๕ เมตร งานก่อสร้างบนดินเป็นการทำงานที่ใช้พื้นที่จำกัดและไม่ลึกจากผิวดิน งานก่อสร้างโครงสร้างอาคารส่วนใหญ่ตามที่ปรากฏในคำร้องเป็นงานติดตั้งโครงสร้างเหล็กและการมุงหลังคาด้วยวัสดุมุงหลังคาที่ใช้ในงานก่อสร้างทั่วไป งานคอนกรีตมีเพียงการเทคอนกรีตหุ้มเสาเหล็ก พื้นลานขนถ่ายวัสดุและถนนภายในโครงการ ส่วนงานวางและติดตั้งระบบ ได้แก่ งานวางระบบท่อ ระบบดับเพลิง ระบบหล่อเย็น ระบบอุปกรณ์หล่อเย็น ระบบอุปกรณ์ขนถ่ายวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ ระบบการขนส่งผลิตภัณฑ์โดยสายพานลำเลียงและบรรจุผลิตภัณฑ์ การติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ การป้องกันการเกิดสนิมและตัวเร่งปฏิกิริยา การประกอบส่วนตัวปล่องเข้ากับเตาเผา ซึ่งสร้างเสร็จแล้ว การติดตั้งส่วนเกิดปฏิกิริยา ซึ่งที่กล่าวมาเป็นการดำเนินงานภายในตัวอาคารที่ก่อสร้างเสร็จแล้ว การบรรจุสารเคมีซึ่งขณะนี้เก็บไว้ในลักษณะชั่วคราวเพื่อลงเก็บในถังเก็บสารเคมีป้องกันความเสียหายและการฟุ้งกระจาย การบรรจุสารเคมีลงถังเก็บสารเคมีดำเนินการด้วยระบบปิด การทดสอบระบบต่าง ๆ เมื่อติดตั้งแล้วเสร็จเป็นวิธีการทดสอบตามหลักปฏิบัติทั่วไป ส่วนการทดสอบเดินเครื่องจักรเพื่อบำรุงรักษาระบบไม่ให้



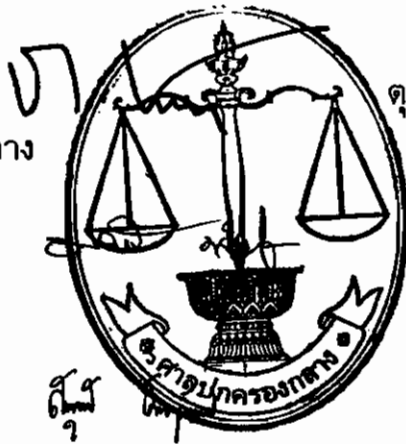
เกิดความเสียหาย ทั้งการทดสอบระบบและทดลองเดินเครื่องจักรเป็นการดำเนินงานภายในตัวอาคารโครงการที่ก่อสร้างแล้ว จึงเห็นว่า โดยที่โครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการดำเนินการตามคำร้องที่กล่าวมาจะยังไม่ส่งผลกระทบต่อชุมชน ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนในชุมชน ซึ่งศาลอาศัยเป็นหลักในการมีคำสั่งเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาในคดีนี้ และเมื่อคำนึงถึงความรับผิดชอบของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ และปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นแก่การบริหารงานของรัฐ ซึ่งข้อเท็จจริงตามที่กล่าวมาอาจก่อให้เกิดความเสียหาย อันตรายและความไม่ปลอดภัยต่อผู้ร้อง บุคคลอื่น และต่อสาธารณะ

ศาลจึงมีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดอนุญาตให้เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมเฉพาะ ๗ รายข้างต้น ดำเนินการได้ตามคำร้อง คือ ก่อสร้างโครงการส่วนที่เหลือต่อไปจนแล้วเสร็จ ติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ ทดลองระบบที่เกี่ยวข้อง และทดลองเดินเครื่องจักร โดยให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งแปดตรวจสอบแต่ละโครงการให้เป็นไปตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัด นอกจากนี้ในส่วนที่ศาลมีคำสั่งตามคำร้องนี้แล้ว ให้เป็นไปตามคำสั่งศาลปกครองกลางในคดีหมายเลขดำที่ ๙๐๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ และคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๕๙๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒

นายภานุพันธ์ ชัยรัต
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองกลาง

นายประพนธ์ กล้ายสุบรรณ
ตุลาการศาลปกครองกลาง

นางสาวสุมณี ชัยยะศิริสุวรรณ
ตุลาการศาลปกครองกลาง



ตุลาการเจ้าของสำนวน

